

I. Сведения о наиболее часто встречающихся (типовых) случаях нарушений, выявленных Управлением при осуществлении федерального государственного надзора на объектах использования атомной энергии в 2022 году

Должностными лицами Управления при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлялись следующие нарушения, которые можно отнести к категории «наиболее часто встречающихся (типовых)»:

- нарушение норм и правил в области использования атомной энергии, среди которых:

эксплуатация радиационных источников после завершения назначенного (проектного) или продленного срока эксплуатации (пункт 78 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»);

не проведение проверки выполнения и оценки результативности программы обеспечения качества, необеспечение контроля за выполнением и оценки результативности программы обеспечения качества (раздел I НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии»);

несоблюдение требований к содержанию программ обеспечения качества, содержанию разделов программ обеспечения качества (раздел III и IV НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии»);

несоблюдение инструкций по выполнению работ, несоблюдение требований программ обеспечения качества, производственных инструкций и технологических регламентов (пункт 1.2.21 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций»);

нарушение сроков направления предварительных уведомлений о передаче РВ (пункты 37, 38 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации»);

не представление уведомлений об осуществлении деятельности по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной

опасности (п. 36.1 ФЗ № 170-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 19.11.2012 № 1184 «О регистрации организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности»);

- осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией):

не предоставление в Управление отчетов об итогах деятельности за прошедший год;

несвоевременное представление в лицензирующий орган информации о любой реорганизации, об изменении местонахождения или наименования юридического лица (лицензиата);

эксплуатация радиационного источника не предусмотренного условиями действия лицензии или эксплуатация радиационных источников в количестве большем, чем предусмотрено в условиях действия лицензии, эксплуатация радиационного источника по истечении срока действия лицензии;

- невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии.

Основными причинами выявленных нарушений являлись:

- недостаточный контроль со стороны ответственных лиц и соответствующих контролирующих служб организаций соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, условий действия лицензий и локальной (объектовой) нормативной документации;

- недостаточно полный анализ вводимых федеральных норм и правил, приводящий к возникновению недостатков при разработке и реализации комплекса мероприятий по устранению и/или компенсации выявленных отступлений;

- ненадлежащее исполнение персоналом обязанностей, возложенных организационно-распорядительными и нормативными документами.

Ростехнадзором составлен перечень типовых нарушений обязательных требований в сфере своей компетенции, в том числе, выявленных при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии. Перечень состоит из следующих разделов: описание нарушения, нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования, ответственность за их нарушение, степень риска причинения вреда и степень тяжести негативных последствий нарушения, основные причины нарушений, количество выявленных нарушений за отчетный период, а также период, когда нарушение приняло характер частого. Полный перечень типовых нарушений обязательных требований, а также перечень часто встречающихся нарушений обязательных требований в поднадзорных сферах деятельности, размещен на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnadzor.ru) и доступен по ссылке: <https://gosnadzor.ru/public/Reform%20of%20HCS/complex/%D0%9F%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D1%8C%20%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%83%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B9%2012%20%D0%BC%D0%B5%D1%81.2022%20%D0%B3.docx>.

Вместе с тем, необходимо отметить, что нарушений имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов в окружающую среду и подпадающих под действие ФНП, регламентирующих порядок расследования и учета нарушений в работе ядерно- и радиационно-опасных объектов, случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в 2022 году на поднадзорных объектах отмечено не было.

II. Сведения о примененных Управлением мерах административной ответственности и иной публично-правовой ответственности в 2022 году

По итогам проверок в 2022 году должностными лицами Управления было возбуждено 60 дел об административных правонарушениях, из них

должностными лицами Управления рассмотрено 53 дела: 1 дело в отношении гражданина, 29 дел в отношении должностных лиц, 23 дела в отношении юридических лиц, 4 дела, возбужденные должностными лицами Управления, в отношении юридических лиц рассмотрены судами в отчетный период.

На отчетную дату на рассмотрении арбитражного суда находится 1 дело, возбужденное должностным лицом Управления в отношении юридического лица в 2022 году. В 2023 году арбитражными судами рассмотрено 2 дела об административных правонарушениях, допущенных юридическим и должностным лицом, производство по которым возбуждено в 2022 году. Вынесены 2 решения о привлечении их к административной ответственности.

Кроме того, 3 дела, возбужденных должностными лицами Управления в 2021 году в отношении юридических лиц, были рассмотрены судами в 2022 году.

Должностными лицами Управления в 2022 года возбуждались дела об административных правонарушениях за следующие правонарушения:

– 44 дела в отношении гражданина, должностных и юридических лиц за нарушение норм и правил в области использования атомной энергии, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 1 статьи 9.6 КоАП РФ:

1) должностным лицом допущено нарушение требований пунктов 247, 344 НП-043-18 «Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных машин и механизмов, применяемых на объектах использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 02.03.2018 № 92;

2) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 4.1.2 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522, пункта 48 НП-002-15 «Правила безопасности при обращении с радиоактивными отходами атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.01.2015 № 35;

3) гражданином допущено нарушение требований пунктов 6, 8, 11, 15 – 18, 20, 22 НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85, пункта 1.2.21 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522, пункта 1.2.9 НП-033-11 «Общие положения обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.06.2011 № 348, пункта 3.16 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», утвержденных постановлением Ростехнадзора от 02.12.2005 № 11, пункта 20 НП-038-16 «Общие положения безопасности радиационных источников», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.09.2016 № 405;

4) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 1.2.9 НП-033-11 «Общие положения обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.06.2011 № 348;

5) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 29 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503;

6) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 29 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503;

7) должностным лицом допущено нарушение требований пунктов 6, 11 – 13, 15, 17, 18, 20 – 22, 24 НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85;

8) должностным лицом допущено нарушение требований пунктов 6, 13, 25 НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85;

9) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 4.4 НП-024-2000 «Требования к обоснованию возможности продления назначенного срока эксплуатации объектов использования атомной энергии», утвержденных постановлением Госатомнадзора от 28.12.2000 № 16;

10) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 64 НП-030-19 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 18.11.2019 № 438;

11) должностным лицом допущено нарушение требований пунктов 6, 12 НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества в области использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85;

12) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 48 НП-002-15 «Правила безопасности при обращении с радиоактивными отходами атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.01.2015 № 35;

13) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 82 НП-058-14 «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 05.08.2014 № 347;

14) должностным лицом допущено нарушение требований пунктов 6, 11.1, 13, 18, 21 НП-090-11 «Требования к программе обеспечения качества для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85;

15) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 14 НП-025-22 «Правила безопасности при перевозке радиоактивных материалов на объектах использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.04.2022 № 145, пунктов 6, 25 НП-090-11 «Требования к

программам обеспечения качества в области использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85;

16) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 1.2.20 НП-001-15 «Общие положения обеспечения атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522;

17) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 6 НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества в области использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85;

18) должностным лицом допущено нарушение требований пунктов 10, 15, 134 – 137, 139 НП-105-18 «Правила контроля металла оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок при изготовлении и монтаже», утвержденных приказом Ростехнадзора от 14.11.2018 № 554, пункта 1.2.21 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522, пункта 3.16 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ), утвержденных постановлением Ростехнадзора от 02.12.2005 № 11, пункта 1.2.9 НП-033-11 «Общие положения обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок», пункта 20 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.09.2016 № 405;

19) должностным лицом допущено нарушение требований пунктов 4, 8, 36, 39, 113, 120, 130а, 144, 168, 173, 217, 224, 252, 256 НП-043-18 «Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных машин и механизмов, применяемых на объектах использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 02.03.2018 № 92;

20) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 3.17 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ), утвержденных постановлением Ростехнадзора от 02.12.2005 № 11;

21) должностным лицом допущено нарушение требований пунктов 6, 13, 25 НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85;

22) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 15 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503, пункта 6 НП-034-15 «Правила физической защиты радиоактивных веществ»;

23) должностным лицом допущено нарушение требований пунктов 5, 31 НП-021-15 «Обращение с газообразными радиоактивными отходами. Требования безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.06.2015 № 244;

24) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 36 НП-021-15 «Обращение с газообразными радиоактивными отходами. Требования безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.06.2015 № 244, пункта 12 НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85;

25) должностным лицом допущено нарушение требований пунктов 13, 15 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503;

26) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 9 НП-015-12 «Типовое содержание плана мероприятий по защите персонала в случае аварии на атомной станции»;

27) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 79 НП-038-16 «Общие положения безопасности радиационных источников», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.09.2016 № 405;

28) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 6 НП-034-15 «Правила физической защиты радиоактивных веществ», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.07.2015 № 280, пункта 79 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.09.2016 № 405;

29) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 37 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503;

30) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 11 (д) НП-096-15 «Требования к управлению ресурсом оборудования и трубопроводов атомных станций. Основные положения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.10.2022 № 410;

31) юридическим лицом допущено нарушение требований пункта 37 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503;

32) юридическим лицом допущено нарушение требований пункта 2.20.6 НП-063-05 «Правила ядерной безопасности для объектов ядерного топливного цикла», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.12.2005 № 15.

33) юридическим лицом допущено нарушение требований пункта 15, 47, 52, 71 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503, пункта 7, 8, 20, 27 НП-014-16 «Правила расследования и учета нарушений при эксплуатации и выводе из эксплуатации радиоактивных источников, пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обращении с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.02.2016 № 49;

34) юридическим лицом допущено нарушение требований пункта 7.2.1 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ), утвержденных постановлением Ростехнадзора от 02.12.2005 № 11;

35) юридическим лицом допущено нарушение требований пунктов 9, 70, 74 НП-030-19 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 18.11.2019 № 438;

36) юридическим лицом допущено нарушение требований пунктов 6, 11, 13, 15, 17, 20 НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85, пунктов 3.15, 3.16 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», утвержденных постановлением Ростехнадзора от 02.12.2005 № 11, пункта 1.2.21 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522, пункта 11 НП-071-18 «Правила оценки соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов её проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 05.04.2018 № 163, пунктов 258, 259 НП-104-18 «Сварка и наплавка оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок», утвержденных приказом Ростехнадзора от 14.11.2018 № 554;

37) юридическим лицом допущено нарушение требований пунктов 3.12, 7.2.3 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ЯТЦ)», утвержденных приказом Ростехнадзора от 02.12.2005 № 11;

38) юридическим лицом допущены нарушения требований пункта 6 НП-034-15 «Правила физической защиты радиоактивных веществ»,

утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.07.2015 № 280, пункта 79 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.09.2016 № 405, пункта 6, 11, 15, 17, 20, 25 НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества в области использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85, пунктов 91, 138 НП-089-15 «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 521, пунктов 28, 134, 136, 137, 139, 141 НП-105-18 «Правила контроля металла оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок при изготовлении и монтаже», утвержденных приказом Ростехнадзора от 14.11.2018 № 554, пункта 32, 34, 36, 37 НП-071-18 «Правила оценки соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, захоронения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 06.02.2018 № 52;

39) юридическим лицом допущено нарушение требований пунктов 3.1, 4.1, 4.4 – 4.6, 4.10 – 4.12, 4.17 – 4.20, пунктов 5.1 – 5.5 НП-027-10 «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе исследовательских ядерных установок», утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31.05.2010 № 185;

40) юридическим лицом допущено нарушение требований пункта 3.5.8 НП-033-11 «Общие положения обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.06.2011 № 348;

41) юридическим лицом допущено нарушение требований пункта 5.1.5 НП-033-11 «Общие положения обеспечения безопасности исследовательских

ядерных установок», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.06.2011 № 348;

42) юридическим лицом допущено нарушение требований пунктов 32, 33 НП-021-15 «Обращение с газообразными радиоактивными отходами. Требования безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.06.2015 № 244, пункта 40 НП-058-14, утвержденных приказом Ростехнадзора от 05.08.2014 № 347; пункта 7.2.2 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», утвержденных постановлением Ростехнадзора от 02.12.2005 № 11;

43) юридическим лицом допущено нарушение требования пункта 34 НП-025-22 «Правила безопасности при перевозке радиоактивных материалов на объектах использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.04.2022 № 145;

44) юридическим лицом допущено нарушение требований пункта 1.2.9 НП-033-11 «Общие положения обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.06.2011 № 348;

- 1 дело в отношении юридического лица за осуществление предпринимательской деятельности без лицензии, если такая лицензия обязательна, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ. Юридическое лицо осуществляло прием и хранение твердых радиоактивных отходов 3 и 4 классов¹, не имея надлежаще оформленных

¹ В статье 26 ФЗ № 170-ФЗ под лицензией на право ведения работ в области использования атомной энергии понимается надлежаще оформленный документ, подтверждающий право на осуществление определенного вида деятельности при условии обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии и проводимых работ. Разрешения (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии выдаются органами государственного регулирования безопасности. Указанные разрешения (лицензии) выдаются эксплуатирующим организациям, а также организациям, выполняющим работы и предоставляющим услуги в области использования атомной энергии. В соответствии со статьей 26 ФЗ № 170-ФЗ лицензированию подлежит вид деятельности в области

лицензий Ростехнадзора на право выполнения работ и предоставления услуг юридическим лицам, порядок выдачи которых определен в пункте 10 и Приложении № 2 (пункт 14 Примечаний) Административного регламента предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии, утвержденного приказом Ростехнадзора от 08.10.2014 № 453.

– 4 дела в отношении юридических лиц, 1 дело в отношении должностного лица за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ:

1) юридическое лицо не обеспечило наличие и своевременное получение разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии работниками соответствующих категорий² - в соответствии с Перечнем должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешение Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.1997 № 240, приказом

использования атомной энергии – обращение с радиоактивными отходами при их хранении, переработке, транспортировании и захоронении. Любая деятельность в области использования атомной энергии, подлежащая лицензированию органами государственного регулирования безопасности, не допускается без наличия разрешения (лицензии) на ее проведение.

² Статьей 27 ФЗ № 170-ФЗ определено, что выполнение определенных видов деятельности в области использования атомной энергии осуществляется работниками объектов использования атомной энергии при наличии у них разрешений, выдаваемых органами государственного регулирования безопасности. Перечень специалистов из числа работников, которые в зависимости от выполняемой ими деятельности должны получать разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии, а также предъявляемые к этим специалистам квалификационные требования определяются Правительством Российской Федерации.

Государственной корпорации «Росатом» от 01.12.2021 № 1/1577-П «Об утверждении перечня должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии»;

2) юридическое лицо не уведомило Управление о произошедших персональных изменениях в составе руководства лицензиата, не сообщило в Управление об изменениях в программе обеспечения качества при конструировании оборудования для объектов использования атомной энергии, которые вносились в связи с изменениями в структурной схеме лицензиата и в целях актуализации перечня нормативных документов, не предоставило отчеты в Управление об итогах конструкторской деятельности за прошедший год.

3) должностное лицо, ответственное за выполнение условий действия лицензии Ростехнадзора, допустило их нарушение, согласно которым при осуществлении разрешенной деятельности лицензиат обязан обеспечить выполнение требований, установленных проектной документацией на приповерхностный пункт захоронения твердых радиоактивных отходов, технологическими регламентами, эксплуатационными инструкциями, строительными нормами и правилами при выполнении работ и предоставлении услуг юридическому лицу, а именно им были нарушены требования пунктов инструкции юридического лица;

4) юридическое лицо не обеспечило выполнение пункта условий действия лицензии Ростехнадзора в части нарушения пункта 3.8.14 ОСПОРБ 99/2010 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности», выразившееся в том, что в помещениях имеются дефекты покрытий пола и стен;

5) юридическое лицо не обеспечило наличие и своевременное получение разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии работниками соответствующих категорий - в соответствии с Перечнем должностей работников объектов использования атомной энергии,

которые должны получать разрешение Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.1997 № 240, приказом Государственной корпорации «Росатом» от 11.02.2022 № 1/2 НПА «Об утверждении перечня должностей работников объектов использования атомной энергии, находящиеся в ведении Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии».

– 9 дел в отношении юридических лиц за невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии, ответственность за которое предусмотрена частью 17 статьи 19.5 КоАП РФ:

юридическими лицами допущено невыполнение в установленный срок законных предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных по результатам плановых выездных проверок, проверок, проведенных в режиме постоянного государственного надзора в области использования атомной энергии.

– 1 дело в отношении юридического лица за неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

В 2022 году по итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях, совершившим административные правонарушения должностным лицам, поднадзорных Управлению предприятий и поднадзорным Управлению юридическим лицам, было назначено 35 административных наказаний в виде административных штрафов на общую сумму 3630 тыс. рублей и 21 административное наказание в виде предупреждения.

Производство по 2 делам прекращено должностными лицами, рассматривающими дела, применив положения статьи 2.9 КоАП РФ и

освободив юридическое лицо и должностное лицо от административной ответственности в виду малозначительности, ограничившись устными замечаниями.

Всего в течение 2022 года уплачено 32 административных штрафа на общую сумму 2860 тыс. рублей, из них 340 тыс. руб. по постановлениям о назначении административного наказания, вынесенным в 2021 году.

Общее количество административных штрафов за 2022 год, которые не были уплачены в срок, предусмотренный статьей 32.2 КоАП РФ^{3, 4} – 2, сумма

³ Частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ предусмотрено, что административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 - 1.3-3 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Частью 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ определено, что при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных частями 1, 6, 15, 17 статьи 19.5, 19.6 КоАП РФ. В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности. Определение об отклонении указанного ходатайства может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 КоАП РФ. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

⁴ Частью 1 статьи 20.25 установлено, что неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном

неуплаченных административных штрафов составила 400 тыс. рублей. Должностное лицо Управления, вынесшее постановление о наложении административного штрафа на юридическое лицо, по истечению срока для его уплаты, руководствуясь частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ, направило документы на принудительное исполнение постановления в территориальный орган ФССП России⁵. Кроме того, им был составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф, который был направлен на рассмотрение в суд. По результатам рассмотрения поступившего протокола и материалов административного дела, с учетом положений части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ, суд вынес постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа

размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

⁵ Частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ определено, что при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах по истечении срока, указанного в части 1, 1.1 или 1.4 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток, а в случаях, предусмотренных частями 1.1 и 1.4 настоящей статьи, в течение одних суток судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель.

лицу, допустившему правонарушение, в размере 200 тыс. рублей. Территориальным органом ФССП России возбуждено 2 дела в отношении юридического лица, не уплатившего в установленный срок административные штрафы.

III. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц в 2022 году

1. За 2022 год в адрес Управления жалоб на решения и действия (бездействие) должностных лиц Управления, предоставляющих государственные услуги не поступало, действия (бездействие) должностных лиц, предоставляющих государственные услуги, в судах не оспаривались.

2. В отчетный период поднадзорными организациями не подавалось заявлений о признании незаконными предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданных Управлением.

3. В отчетный период поднадзорной организацией и её должностным лицом были поданы в суды 3 заявления об обжаловании постановлений о назначении административных наказаний, вынесенных должностными лицами Управления.

В удовлетворении 2 заявлений поднадзорной организации об отмене постановлений о назначении административного наказания было отказано⁶.

Судом кассационной инстанции удовлетворено заявление должностного лица об отмене постановления о наложении административного наказания, производство по делу прекращено в виду отсутствия события административного правонарушения.

7. Федеральные законы и постановления Правительства Российской Федерации

⁶ По одному заявлению об обжаловании постановления о назначении административного наказания решение было вынесено судом в 2023 году.

Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом от 08.03.2022 № 46-ФЗ в ФЗ № 294-ФЗ введена статья 26.4, согласно которой плановые проверки в отношении имеющих государственную аккредитацию⁷ организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, не проводятся в период по 31.12.2024 года.

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Ограничения, установленные настоящим постановлением, не распространяются на организацию и проведение (осуществление) в соответствии с требованиями ФЗ № 248-ФЗ и ФЗ № 294-ФЗ специальных режимов государственного контроля (надзора), режима постоянного государственного контроля (надзора), проверок (инспекций) в рамках федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2022 № 448 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Постановление подготовлено для реализации норм федерального закона, принятого 08.03.2022⁸. В отношении объектов контроля аккредитованных

⁷ Реестр аккредитованных организаций ведется Минцифры России. Проверить, состоит ли компания в реестре аккредитованных ИТ-компаний можно по ссылке: <https://www.gosuslugi.ru/itorgs/>

⁸ Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, включенных в реестр аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий в соответствии с Положением о государственной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.06.2021 № 929 «О государственной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий», в 2022 - 2024 годах не допускается осуществление видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствии с ФЗ № 248-ФЗ и ФЗ № 294-ФЗ (за исключением проведения профилактических мероприятий в виде консультирования, информирования, самообследования).

Федеральный закон от 26.03.2022 № 70-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Внесены изменения в часть 3 статьи 23.1 КоАП РФ.

Судьи арбитражных судов рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.1 КоАП РФ, совершенных юридическими лицами и их должностными лицами или иными работниками, а также индивидуальными предпринимателями.

Федеральный закон от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Внесены изменения в часть 1 статьи 31.5 КоАП РФ.

Предусматривается возможность предоставления отсрочки исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа на срок до 6 месяцев (при наличии правовых оснований).

Статья 32.2 КоАП РФ дополнена частью 1.3-3.

Лицо, привлеченное к административной ответственности, либо иное физическое или юридическое лицо имеет право на уплату половины суммы наложенного административного штрафа в срок не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных, в частности, частями 6, 17 статьи 19.5, статьи 19.6 КоАП РФ.

В случае, если копия постановления о назначении административного наказания в виде штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности.

Определение об отклонении указанного ходатайства может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 КоАП РФ.

В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено, административный штраф уплачивается в полном размере.
